

望奎县农业农村局 望奎县财政局 文件

望政农联发〔2025〕51号

关于印发《望奎县2025年黑土地保护性耕作实施方案》的通知

各乡镇人民政府：

现将《望奎县2025年黑土地保护性耕作实施方案》印发给你们，请遵照执行。



望奎县农业农村局



望奎县财政局

2025年7月11日

望奎县2025年黑土地保护性耕作实施方案

为高质量做好保护性耕作技术推广应用，推动保护性耕作与粮油作物大面积单产提升行动紧密结合，促进东北黑土地保护性耕作行动计划稳步规范有序实施，根据《东北黑土地保护性耕作行动计划(2020-2025年)》《东北黑土地保护性耕作行动计划实施指导意见》和黑龙江省农业农村厅、黑龙江省财政厅《关于印发〈黑龙江省2025年黑土地保护性耕作技术指引〉的通知》（黑农厅函〔2025〕163号）文件要求，结合我县实际，制定本方案。

一、目标任务

今年是国家实施东北黑土地保护性耕作行动计划的第五年，为了保证完成省级下达我县推进实施玉米、大豆茬保护性耕作面积26.72万亩任务，现将任务分解到全县15个乡镇，重点区域放在适合保护性耕作面积比较集中的地区，集中打造乡村保护性耕作示范区，全面推广保护性耕作，形成较为完善的保护性耕作政策支撑体系、技术装备体系和推广应用体系，奠定全面推行保护性耕作的物质技术基础，激发广大农民的积极性，形成良性发展的长效机制。经过持续努力，保护性耕作成为我县适宜区域农业主流耕作技术，耕地质量和农业综合生产能力稳定提升，生态、经济和社会效益明显增强。

（一）建设示范基地。以农机合作社、农机大户、种植大户等农业新型经营主体为依托，以农机推广单位为技术支撑，以秸秆全量还田覆盖免耕播种为主要技术模式，树立保护性耕作样板地块要求相邻连片，在后三乡前三村创建乡级黑土地保护性耕作

应用示范基地面积200亩，其他乡（镇）也要打造高标准保护性耕作新装备新技术集成实验示范基地。

（二）布局长期监测点。县农业技术推广中心和农机综合服务中心负责对保护性耕作实施效果进行长期监测。重点开展秸秆腐烂程度、地温、土壤墒情、有机质含量、病虫草害变化、生产成本、作物产量变化等内容的监测，促进机具装备升级和技术模式优化。

二、技术模式及关键技术

保护性耕作是指以农作物秸秆覆盖还田及免（少）耕播种为主要内容的现代耕作技术。即以恢复和提高地力为核心，采取直接免耕播种或采取劳茬、耙茬、碎混、深松、条耕等不同方式处理少耕播种作业的现代耕作技术。

免耕播种是指在前茬作物秸秆还田后，一直到完成播种，除了免耕播种机对土壤少量动土外，没有其他方式动土（深松作业和播种开沟作业外）的播种作业技术。

少耕播种是指在播种前或播种同时，对秸秆覆盖地块进行劳茬、耙茬、碎混、深松、条耕等适度耕整地作业处理基础上的播种技术。

根据我县气候特点和土壤条件等实际情况，主要采用秸秆覆盖还田免耕播种和秸秆覆盖还田免（少）耕播种两种技术模式。

各乡镇要在保障粮食稳产丰产的前提下，根据实际选择保护性耕作模式并鼓励创新，与轮耕轮作制度结合，尽量减少机车进地作业次数，尽量少动土乃至不动土，最大限度发挥秸秆覆盖对土壤的保护作用。

(一) 玉米茬保护性耕作模式

(1) 秸秆覆盖还田原茬免耕播种模式。

玉米秸秆均匀覆盖还田原垄免耕播种模式，即上年玉米收获时将秸秆粉碎后直接还田均匀覆盖地表越冬，春季采用免耕播种机在原垄卡种(错茬)进行免耕播种作业。通过秸秆覆盖，减少地表裸露面积，解决风蚀、水蚀及墒情不足问题。这种模式是高标准保护性耕作模式，是我省主推技术模式。

(2) 秸秆覆盖还田少耕播种模式。

上年玉米收获时将秸秆粉碎直接还田均匀覆盖地表，秋季或春季播种前使用秸秆覆盖还田少耕整地机械，对垄体种床上面的秸秆(根茬)进行灭茬旋耕剥离处理，春季在处理后的条带上进行播种作业。

(3) 秸秆归行覆盖还田少耕播种模式。

秋季玉米收获时秸秆覆盖地表，播种前采用秸秆归行整地机进行种床灭茬碎土处理，同时把播种带秸秆清理归行到休闲带，春季在播种带实施少耕播种作业。

(二) 大豆茬保护性耕作模式

基于大豆属于浅根系软茬作物，秸秆量少的特点，大豆茬保护性耕作主要实施以下三种模式：

(1) 大豆秸秆覆盖还田原茬免耕播种模式

在秋季大豆秸秆粉碎均匀抛洒覆盖地表，保持垄形越冬，春季采取原茬或劳茬免耕播种作业。

(2) 大豆秸秆耙(碎)混还田少耕播种模式

在秋季大豆秸秆粉碎均匀抛洒还田地块，采取耙茬、碎混后起垄等作业，春季采取少耕播种作业。

(3) 大豆秸秆深松整地还田少耕播种模式

在秋季大豆秸秆粉碎均匀抛洒还田地块，采用深松机或深松联合整地机进行深松、耙地、起垄镇压作业，春季采用少耕播种作业。

(三) 关键技术

1. 收获作业标准。秋季收获时要标准化作业，注意保持垄形和秸秆粉碎质量，留茬高度5-10厘米，秸秆长度10厘米左右，秸秆均匀抛撒于地表。

2. 免耕播种作业标准。秸秆处理不理想时在秋季或春季可以用秸秆粉碎还田机打碎秸秆，也可在土壤融化前，用铁轨劳子进行撞茬作业，清理垄台茬管和秸秆，为免耕播种创造条件。使用重体免耕播种机播种，要注意土壤含水率，避免造成播后黏土垡条现象。

3. 药剂灭草技术标准。采用有效的病虫杂草控制技术，玉米秸秆覆盖免耕播种地块宜在苗后3-5叶期进行苗后化学灭草；大豆茬免耕播种地块可以采取播后苗前封闭灭草与茎叶化学灭草相结合方式。要采用先进的植保机械精准施药，有效地控制杂草生长。

4. 中耕深松作业标准。实施保护性耕作的地块要适时开展中耕深松作业，一般情况下需要2-3遍中耕作业。第一次中耕是在出苗前(苗前深松)，主要是深松放寒、增加地温，中耕深度为25-30厘米。第二次中耕在玉米株高15-20厘米，大豆真叶展出，复叶出现时进行，起到浅覆土除草的效果。第三次中耕，在玉米追肥，大豆开花前进行。

三、扶持政策 and 实施步骤

(一) 扶持政策

1. 作业环节补助。为提高农民实施保护性耕作的积极性，2025年我县农村地区对前茬是玉米、大豆、杂粮、杂豆、麦类、花生的秸秆覆盖、还田、免（少）耕播种作业给予政策补助。秸秆焚烧的地块，不发放作业补助。

2. 玉米茬保护性耕作补助。坚持“高质多补”工作导向，实施差异化分档补助政策。玉米茬第一档为秸秆少量覆盖还田，地表播种前秸秆覆盖率在30%以内，春季免（少）耕播种，给予20元/亩作业补助；第二档为秸秆部分覆盖还田，地表播种前秸秆覆盖率在30%-60%之间，春季免（少）耕播种，给予35元/亩作业补助；第三档为秸秆大量覆盖还田，地表播种前秸秆覆盖率在60%及以上，春季免（少）耕播种，给予60元/亩作业补助。

3. 大豆茬保护性耕作补助。大豆茬（杂粮、杂豆、麦类、花生茬参照此补助标准执行）保护性耕作要按照技术模式实施，播种时可以监测到地表有大豆秸秆，对作业合格地块给予30元/亩作业补助。

4. 安装智能监测作业设备要求。能够达到免耕播种作业质量要求的免耕播种机和能够达到少耕作业质量要求的精量播种机，可安装保护性耕作智能监测设备，进行作业数量和质量监控。免耕播种作业经省农机调度指挥平台判定合格后，方可享受免耕播种作业补助。

为保证作业质量，建议播种速度控制在6-10公里/小时，当速度超过12公里/小时省农机调度指挥平台判定不合格。

4. **补助对象。**补助对象为实施秸秆覆盖还田免(少)耕播种作业的农机户、农机合作社等作业主体。

5. **资金使用。**保护性耕作补助不能和黑土地保护利用项目当年地块重叠。

(二) 实施步骤

1. **确定保护性耕作地块。**各乡镇要结合秸秆综合利用相关政策，积极落实免耕播种地块。根据农民意愿，乡(镇)政府和村委会组织农民保留好实施免耕播种作业地块，并组织承担秸秆覆盖免耕播种作业者与农户搞好对接，落实免耕播种的农户、免耕播种地块、作业面积、作业机车(具)。

各乡镇对上述作业前准备情况进行汇总，并及时将作业机车(具)信息报县农机指挥调度平台。此项工作在春耕前抓紧进行。

2. **指导免耕播种作业。**一是要做好监督指导。春播时，农机综合服务中心要指定专人，每天登录农机调度指挥平台查看免耕播种作业机车作业信息和质量分析，做好每天的核查、反馈记录。发现机具作业图像不清晰等检测设备异常情况，要通知机手和省平台管护协调解决。二是农业技术推广中心要选择不同区域，对保护性耕作实施效果进行长期监测，重点开展秸秆腐烂程度、地温、有机质含量、耕地理化和生物性状、病虫草害变化、生产成本、作物产量变化等情况的监测。三是车主(机手)要正确使用监测仪。机手在开始作业时要登录农机调度指挥平台，确认监测仪是否运转正常。作业期间，要每天登录农机调度指挥平台，比对平台显示作业量与实际作业量，作业时发现监测仪显示异常，要暂停作业，立即报修，对不及时报

修而导致的作业数据丢失等问题，由驾驶操作人员承担相关责任。对擅自挪动、拆装监测仪部件以及没有机具作业影像的，农机调度指挥平台不予确认作业面积。四是及时登记跨区机车信息。对于实施跨区作业的免耕播种作业机车，车主(机手)要在当地的农机主管部门进行备案，登记免耕播种作业检测仪的设备号，在农机调度指挥平台进行作业地点变更，以便作业信息的准确上传。未进行备案登记的机车则无法在农机调度指挥平台显示并核实作业信息，不能享受补助政策。

3. 作业面积核查。春季免耕播种作业指挥平台监控作业时间，原则上截止到5月31日。作业结束后，县农业农村主管部门对照在农机调度指挥平台上监测到的合格免耕作业面积，指导作业机主，在乡、村配合下填写《免耕播种作业验收单》、确定拟补助面积和对象，在县、乡、村同步公示7日。对有异议的，需进一步组织人工核查，经与农机调度指挥平台沟通确认后，将补助对象和面积上报农业农村局。7月30日前，各乡(镇)以正式文件将《免耕播种作业补助情况汇总表》报农业农村局备案，纸质文件与电子版同时报送。

4. 兑现补助资金。县财政部门依据当地农业农村局核定的免耕作业面积将补助资金发放给补助对象。

四、保障措施

在适宜区域全面推行保护性耕作，是保护黑土耕地的重要措施。各乡镇要高度重视，落实责任，加强组织，确保如期完成保护性耕作任务。

(一)加强组织领导和监督考评

实施黑土地保护性耕作行动计划是一项长期任务，县政府将保护性耕作列入年度农村工作重点，我县已成立保护性耕作实施领导小组，各乡镇政府也要分别成立保护性耕作实施领导小组，细化分解目标任务，合理安排工作进度，健全责任体系，强化绩效管理和考核，确保按时保质完成任务。

(二)加强政策支持

我县已把保护性耕作纳入实施乡村振兴战略、粮食安全、耕地和环境保护等整体工作布局中，统筹推进适宜区域内保护性耕作。切实发挥政策效应。

(三)加强服务体系建设

发挥服务主体作用。支持有条件的农机大户、农机合作社等农业社会化服务组织承担保护性耕作作业任务，带动各类新型农业经营主体积极应用保护性耕作技术，培育壮大技术过硬、运行规范的保护性耕作专业服务队伍。创新服务机制。鼓励农机服务组织与农户建立稳固的合作关系，支持采用订单作业、生产托管、跨区作业等方式，实现机具共享、互利共赢，带动规模化经营、标准化作业，积极发展“全程机械化+综合农事”服务，推动保护性耕作技术普及。

(四)加强数据监测分析

农机综合服务中心要做好保护性耕作监测工作，农技推广技术人员依托保护性耕作应用示范基地监测点，对保护性耕作地块开展各项数据监测、统计和对比分析，并出具监测报告。根据省级农机推广部门统一的监测标准和方法，开展技术指导和服务，对监测数据进行汇总分析和总结，形成全年监测情况

报告。对于在实施过程中发现的技术和机具等问题，进行深入研究，拿出解决方案，为下一年度实施提供依据。

(五)加强宣传培训

充分发挥好新闻媒体的舆论引导和监督作用，充分利用广播、电视、报刊、互联网等新闻媒体，广泛宣传发展保护性耕作的重要意义、技术路线、政策措施，凝聚社会共识，加快观念转变。适时举办保护性耕作现场会、展示会，利用农闲时间开展技术培训，总结成效经验，推介典型案例，增强基层和农民群众的主动参与意识，掀起一场保护性耕作实施热潮。

- 附件：1、望奎县保护性耕作实施领导小组人员名单
- 2、2025年保护性耕作免耕播种计划表
- 3、2025年黑土地保护性耕作免（少）耕播种作业验收单
- 4、2025年黑土地保护性耕作免（少）耕播种作业补助情况明细表
- 5、2025年黑土地保护性耕作补助情况汇总表

附件1:

望奎县保护性耕作实施领导小组人员名单

组长：	王宁	望奎县政府副县长
副组长：	刘文学	望奎县农业农村局局长
	谷云飞	望奎县农业技术推广中心主任
	路显利	望奎县农机综合服务中心主任
成员：	耿义峰	先锋镇镇长
	谷冬华	惠七镇镇长
	王琪	厢白乡乡长
	宋亚晶	莲花镇副书记
	李振	海丰镇镇长
	徐浩	通江镇镇长
	赵磊	灯塔镇镇长
	张遇	后三乡乡长
	郭振海	东升乡乡长
	佟欣	灵山乡乡长
	刘思博	火箭镇镇长
	冷艳影	卫星镇镇长
	陈立猛	恭六乡乡长
	翟思齐	望奎镇镇长
	武洪臣	东郊镇镇长

附件2：

2025年望奎县保护性耕作免耕播种计划表

单位：亩

序号	乡镇	合计	其中		县级示范	乡级示范	备注
			玉米茬计划 面积(亩)	大豆茬计划 面积(亩)	基地面积 (亩)	基地面积 (亩)	
		2672000	2372000	30000			
1	望奎镇	14000	13000	1000			
2	卫星镇	9000	6800	2200			
3	通江镇	33000	31500	1500			
4	海丰镇	11000	8200	2800			
5	先锋镇	28000	26500	1500			
6	惠七镇	3700	2700	1000			
7	莲花镇	13500	9500	4000			
8	火箭镇	45000	42000	3000			
9	东郊镇	9000	7500	1500			
10	灯塔镇	12000	10000	2000			
11	厢白乡	13000	10000	3000			
12	东升乡	1500	1000	500			
13	恭六乡	1500	1000	500			
14	后三乡	34000	31500	2500		200	
15	灵山乡	39000	36000	3000			

备注：此表面积为计划数，玉米茬和大豆茬按照实际作业合格面积实施补助

附件3

望奎县2025年黑土地保护性耕作免（少）耕播种作业验收单

县、乡、村：

序号	合作社、大户 等服务主体	作业地点	作业时间	作业面积				农户（承租 户）签字	农户（承租户） 联系方式	作业机 手签字	作业机手联系 方式
				玉米茬第一 档（亩）	玉米茬第二 档（亩）	玉米茬第 三档（亩）	大豆茬 （亩）				
1											
2											
3											
4											
5											
...											
合计											

村委会（公章）： 负责人（签字）： 乡（镇）（公章）： 乡（镇）负责人（签字）：

注：耕地是承租的，由承租户签字确认。

本表由县级农机化主管部门印制，使用时须由作业机手、农户、村委会、乡（镇）负责人四方签字。

附件4

望奎县2025年黑土地保护性耕作免
(少) 耕播种作业补助情况明细表

县(市、区)：

序号	补助对象	账号	作业地点 (细化到县乡村)	联系方式	免(少)耕 播种作业面积合计(亩)	其中				补助金额合计 (元)
						玉米茬第一 档(亩)	玉米茬第二 档(亩)	玉米茬第三 档(亩)	大豆茬作业 面积(亩)	
1										
2										
3										
4										
5										
...										
合计										

县农机化主管部门(盖章)：负责人(签字)：县财政部门(盖章)：负责人(签字)：

备注：1. 玉米茬第一档补助20元/亩，第二档补助35元/亩，第三档补助60元/亩。大豆茬补助30元/亩。
2. 此表一式三份，一份报市(地)复核，一份由县农机化主管部门存档，一份报县财政局备案。

填报人：联系电话：

望奎县2025年黑土地保护性耕作补助情况汇总表

市（地）：

序号	县（市、区）	玉米茬、大豆茬作业面积合计（万亩）	玉米茬作业面积（万亩）	其中玉米茬			大豆茬作业面积（万亩）	高标准应用平台数量		补助金额合计（万元）	其中		备注
				第一档（万亩）	第二档（万亩）	第三档（万亩）		县级（个）	乡级（个）		作业补助金额（万元）	平台补助金额（万元）	
1													
2													
3													
4													
5													
...													
合计													

备注：玉米茬第一档补助20元/亩，第二档补助35元/亩，第三档补助60元/亩。大豆茬补助30元/亩。

填报单位（公章）： 填报人： 联系电话：