## 望奎县人民政府办公室文件

望政办规〔2025〕1号

### 望奎县人民政府办公室 关于印发《2025 年望奎县秸秆综合利用工作 实施方案(暂行)》的通知

各乡镇人民政府,县政府各有关直属单位:

经县政府同意,现将《2025年望奎县秸秆综合利用工作实施方案(暂行)》印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

望奎县人民政府办公室。2025年11月6日中

(此件公开发布)

### 2025 年望奎县秸秆综合利用工作 实施方案(暂行)

2025年秸秆综合利用工作,以习近平生态文明思想为指导,全面贯彻落实省市、县委决策部署,锛住生态环境保护重点任务,坚持农用优先、就近利用、多措并举、发展产业工作方向,全力推进"一主两辅"利用,即:以秸秆还田利用为主,能源化、饲料化为辅,巩固发展生物质电厂等大型秸秆利用企业的利用能力,实施秸秆饲料化利用专项行动,强化科技服务保障,健全秸秆收储运体系,探索建立可推广、可持续的产业发展模式和高效利用机制,引领秸秆综合利用提质增效。2025年度,全县秸秆综合利用率要达到90%以上。年底前,秸秆还田离田面积要达到全县农作物播种面积的75%以上。"农林四场"等场、站、所秸秆综合利用工作依托乡镇村实施属地化推进。

### 一、重点任务

(一)强化作业任务落实。县、乡(镇)联动,深入摸排农作物播种面积,精准制定秸秆综合利用计划。以村为单位,严格制定并落实秸秆还田离田作业计划。突出抓好玉米和水稻秸秆离田和还田作业;突出抓好禁烧区内秸秆离田和还田作业;突出抓好散户秸秆的离田和还田作业。结合各乡镇实际情况,分类施策,鼓励采取规模经营主体先行、农机合作社带动散户、社会化

服务组织整村对接、大型农机跨区作业、垦地合作推广北大荒模式等方式,加强还田离田作业主体与乡(镇)村两级对接,按时序全力加快作业进度。

- (二)全面规范秸秆还田。严格执行秸秆还田标准和操作程序,严格控制留茬高度,同步进行粉碎抛撒。旱田重点推广以秸秆翻埋、少耕免耕覆盖还田等技术集成的"龙江模式",水田重点推广以秸秆翻埋、旋耕还田为核心的"三江模式",促进秸秆科学规范还田技术覆盖到位。协同推进秸秆腐熟、生产有机肥和畜牧养殖过腹等间接还田方式,发挥好秸秆还田的耕地保育功能。
- (三)加强秸秆收储运体系建设。建立健全秸秆收储运体系,鼓励发展企业自营、农民合作社兼营和经纪人专营等收储运服务网络,提高秸秆规模化收储和供应能力,提升离田效能。指导县域内各秸秆产业化利用企业、村集体、秸秆离田作业主体等开展合作对接,建立利益联结机制,促进秸秆供需衔接,保障企业秸秆原料供应。严格执行离田作业标准,推广应用先进设备,从源头上减少秸秆离田带土量。把秸秆离田作业纳入农业社会化服务内容,降低作业成本。
- (四)加快秸秆产业化利用。推广秸秆清选揉丝、破壁处理、菌酶发酵、颗粒压块饲料等先进适用技术,提升秸秆饲料化加工利用技术水平,培育壮大秸秆养畜产业,加快秸秆饲料转化增值。推广秸秆打捆直燃、沼气和生物天然气、热解气化等利用

技术,发挥生物质电厂、生物质锅炉、秸秆压块站等能源化项目的秸秆转化作用,积极探索秸秆生产绿色甲醇、纤维素乙醇等先进液体燃料技术,拓宽秸秆能源化利用途径。推动以秸秆为原料进行编织加工,生产清洁制浆造纸、降解膜、生态板材、非粮生物基材料,以及用于食用菌栽培、秸秆育秧盘生产、花木基质等,促进高值化利用、产业化发展。

### 二、扶持政策

(一) 秸秆全量还田作业补助。对在全县行政区域内开展秸 秆全量还田作业的农机户、农业合作社、农业社会化服务组织等 作业主体, 玉米秸秆翻埋还田作业(作业深度达到30厘米及以 上)省级每亩补助30元,水稻秸秆翻埋还田(作业深度达到20 厘米及以上)、旋耕还田作业(作业深度达到15厘米及以上)省 级每亩补助 20 元。具体要求:相关作业方式需经省农机管理调 度指挥平台监测合格,县、乡(镇)、村公示无异议后方可享受 补贴; 相关补贴需经主体申请, 村、乡(镇)、县级验收合格后 方可发放; 补贴政策由乡镇负责组织村级宣传到户、到主体,确 保应补尽补。(1) 主体完成全量还田作业后, 由乡村两级指导和 组织作业者填写《2025年望奎县农作物秸秆机械化还田作业验 收单》(附现场经纬相机佐证照片)。(2)乡村两级对作业地块进 行实地核实验收合格后进行公示,公示无异议后向县农业农村局 提交拟补助对象和补助面积申请(附乡村两级公示栏带经纬度佐 证照片)。(3)县级审核汇总乡镇所提交资料后,向省级申请补 助资金并发放给作业者。(4)对已享受其他补贴政策或露天焚烧的地块不予补贴,对未经省农机管理调度指挥平台监测合格的地块不予补贴,对资料和佐证提供不全的不予补贴。

(二) 秸秆离田补助。对省级安排给我县的、不超过 200 万 元的秸秆离田补助,全部向禁烧区落实。秸秆离田补助资金由县 级明确具体补助方向、范围和标准,分别报省、市农业农村部门 备案后实施。具体要求:对在县级生态环境部门和相关乡镇审核 确认的秸秆禁烧区域内(我县境内绥大高速、绥北高速、203国 道、S212 省道周边 1 公里、国有林场周边 200 米等), 开展玉米 和水稻离田作业的农机户、农业合作社、农业社会化服务组织、 专业打包队、养殖大户、种植大户等各类离田作业主体、按照预 计每亩补助标准在10元以上、上限不超过15元的原则予以补 贴,具体补助标准以各乡镇在禁烧区内开展玉米和水稻离田后、 最终验收通过的实际面积计算确定,用以促动禁烧区域迅速离 田。(1)乡镇组织村级开展广泛宣传。(2)乡镇组织村级事先确 定在秸秆禁烧区内开展秸秆离田作业的主体,并报农业农村局备 案。(3)作业主体开展作业时,乡镇组织村级建立《2025年秸 秆禁烧区内秸秆离田作业台账》并组织作业主体留存作业当时及 作业完成后的现场经纬相机佐证照片。(4)作业完成后,作业主 体申请补贴, 经村、乡(镇)对作业地点、作业质量等情况进行 审核确认并公示无异议后,以乡(镇)为单位向县级申报,县级 农业农村部门联合生态环境部门对作业主体是否在禁烧区内开展

离田及完成标准情况进行审核汇总、公示,无异议后向省级申请补贴资金,并发放至作业主体。离田补贴验收单和公示表要附现场经纬相机佐证照片。申请离田作业补贴地块必须达到"包底子"及其他残余物处理干净状态;对已享受其他补贴政策或露天焚烧的地块不予补贴,对资料和佐证提供不全的不予补贴。同时,要统筹用好黑土地保护利用试点、黑土地保护性耕作、深松整地、农业社会化服务等其他相关补助政策,共同发力支持全县秸秆还田。

### 三、责任分工

农业农村部门负责秸秆肥料化、饲料化、基料化、固化成型燃料化利用及秸秆机械化还田指导工作,联合工信部门负责相关技术研发和成果转化工作,牵头组织开展相关补贴验收发放工作。

发展改革部门负责研究推动生物质电厂启动和巩固提升秸秆消纳能力,做好生物天然气等能源化利用指导和项目谋划推进工作。

工信部门负责秸秆工业原料化利用项目谋划推进和指导工作。

财政部门负责按照财政事权与支出责任相适应的原则,会同农业农村部门根据任务完成情况,做好资金筹措和拨付工作。

生态环境部门负责秸秆禁烧管控工作,发挥秸秆禁烧管控对 秸秆还田离田作业的积极促动作用;负责对申请秸秆离田补贴地 -6块是否在禁烧区内予以审核。

自然资源部门负责对秸秆综合利用重点项目建设用地给予支持,做好项目用地审批工作。

税**务**部门负责落实增值税即征即退和企业所得税减计收入等 秸秆综合利用税收优惠政策。

**电力**部门负责落实对秸秆捡拾、切割、粉碎、打捆、压块等 初加工用电按农业生产电价执行等政策。

金融部门负责对符合条件的秸秆综合利用企业给予贷款政策支持。

### 四、保障措施

严格落实县、乡(镇)、村属地管理责任,坚持实行"一把手"工程和行政首长负责制,县政府成立由县长任组长、分管副县长任副组长,相关单位负责人和各乡镇长为成员的工作专班,压实各级"田长制"责任,切实把秸秆还田离田工作任务落实到人、包保到户、管控到地块。发挥基层党组织、驻村工作队作用,组织动员群众统一思想认识,全面完成秸秆还田离田任务,形成一级抓一级,层层抓落实的工作格局。严格农业农村部秸秆资源台账系统数据采集和质量控制,加大数据抽查核实力度,保证数据真实可靠。发挥新闻媒体的舆论引导作用,充分利用电视、广播、互联网等多种手段,加强正面宣传引导,大力宣传补助政策和实用技术。要加强资金监管,中央财政秸秆综合利用补助资金纳入农业农村部转移支付管理平台管理,省级财政补助资

金采取"先实施、后补助"方式结算。县级和各乡镇承担本级相应支出责任,保障秸秆综合利用工作正常开展,做好与现行其他补助政策衔接,同一作业方式不得重复享受相关补助,有过火痕迹的地块不能获得作业补助。对于面向农户的补助,全部纳入全省惠民惠农财政补助资金"一卡通"发放监管服务平台进行发放。对于兑付企业等市场主体的补助资金,根据核实确认结果,由省农业农村厅采取直接兑付的方式予以支持。提倡鼓励引入第三方服务监管等方式,加强预算绩效管理。加大资金管理与使用问责力度,防止出现资金管理不规范、使用效率低下、资金滞留沉淀等问题。对虚报冒领、挤占挪用、闲置浪费补助资金等违规违纪行为,依规依纪依法处理处罚,追责问责,确保资金安全运行。

本方案自公布之日起施行,至 2025 年度秸秆综合利用周期补助政策兑现结束后废止。

### 附件:

- 1.2025 年望奎县农作物秸秆机械化还田作业验收单
- 2.2025 年望奎县农作物秸秆机械化还田作业补助资金发放公示表-村、乡镇
- 3.2025年望奎县农作物秸秆机械化还田作业补助资金发放明细表
- 4.2025年望奎县秸秆禁烧区内开展秸秆离田作业主体备案表

- 5.2025 年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业台账 村
- 6.2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业台账 乡镇
- 7.2025 年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田补贴验收单
- 8.2025 年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业补贴资金发放公示表 乡镇、村
- 9.2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业补贴资金发放明细表-乡镇、村

### 2025 年望奎县农作物秸秆机械化还田作业验收单

申报单位 (主体)			法人姓名				联系	电话			
法人身份证 号码				开	户银行	宁					
银行账号或 (个体填写						•					
申报主体类型		□专业合作ネ	灶 □农业企业	□家	庭农	场 [	□农机	L户			
申报类型	□玉米翻	月埋还田 □水稻	≨翻埋还田 □2	k稻旋 <sup>‡</sup>	排还日	1					
申报还田作业 面积、金额	□玉米 □水稻	申报面积	玉米 (亩): 水稻 (亩):			申报金		玉米(水稻(			
申报还田作 业所属乡镇		) 村, 屯 按每亩补贴资金						ī , 其中 元。	玉米	亩,	水
村屯、地 块、面积、 补贴金额	2、乡(镇 稻 亩。拉 3、	安每亩补贴资金			占资金			,其中 元。 元。	玉米	亩,	水
申报单位 承诺	本单位 得补助,如	、( )郑重承 所提供有关秸秆运 1有瞒报、虚报、 一承担全部法律责任	还田作业全部材 篡改等失信违法								
	承	(诺单位(盖章):	ž	法人签:	字:		年	F 月	日		
核实验收还田 作物类型、作 业面积、补贴 金额	□玉米□水稻	验收合格面积	玉米 (亩): 水稻 (亩):			确认金		玉米 ( 水稻 (	*		
所在村核实 意见	验收人员签	字:	(公章)	年	月	日 兌	负责人	签字:			
所在乡 (镇)验收 意见	验收人员签	字:	(公章)	年	月	日 负	责人	签字:			
被验收主体	法人签字:			年	月	日					

- 注: 1、此表由申报主体填写申报部分,村和乡镇填写核实确认部分,签字、盖章。
  - 2、此表按照申报类型分别单独填报。
  - 3、此表一式四份,一份主体留存,一份乡(镇)村审核,两份报农业农村局备案。

欧年2

# 2025年望奎县农作物秸秆机械化还田作业补助资金发放公示表 - 村、乡镇

乡(镇)

望奎見

合计 补贴金额 (元) 乡镇业务负责人(签字盖章); 小计 补贴标准 作业合格面 积(亩) 作业类型 村级负责人(签字盖章): 秸秆种类 (村组、地块坐洛名称) 作业地点 联系电话: 申报主体名称 填表人: 序号

注:1、此表以村为单位进行填报公示,乡镇汇总填报公示,分别留存公示影像材料。附佐证资料。 2、作业地点:详细登记地块坐落名称;秸杆种类:玉米、水稻;作业类型:玉米翻埋还田、松耙碎混还田、联合整地碎混还 田, 水稻翻埋还田、旋耕还田、原位搅浆还田。

3、此表一式四份,一份村委会公示留存,一份乡(镇)政府审核公示留存,两份报县农业农村局备案。

## 2025年望奎县农作物秸秆机械化还田作业补助资金发放明细表

联系电话 银行账号 求通号 主要领导(签字): 开户行名称 身份证号 Ш 补贴资金 (元) 联系电话: 补贴标准(元/市) 业务负责人(签字): 负责人签字盖章: 作业合格面 积(市) 序号 | 中报主体名称 | 秸秆种类 | 作业类型 | 乡(镇) 乡镇政府意见 村级意见 望奎县 15  $\Pi$ 12 14 10 13 9 4

备注: 1、此表以村为单位进行填报, 乡镇汇总填报, 所涉及村和乡镇需签字、盖章。

2、本表一式四份,一份村级留存,一份乡(镇)政府审核各案,两份报农业农村局各案。

### 2025 年望奎县秸秆禁烧区内开展秸秆离田作业主体备案表

填报乡镇(盖章): 业务负责人(签字):

填表人:

主体名称	计划作 业面积 (亩)	作物种 类(玉 米、水 稻)	地块坐落及名称	是否完全 在禁烧区 域内	作业地 块所在 村

备注: 1、此表由乡镇向村级统计汇总填报。

2、本表一式两份,一份乡(镇)政府审核备案,一份报农业农村局备案。

附件5

2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业台账-村

<sub>1⊞</sub> [	11日で	- <del>K</del>  '≤1×1																	
単位: 亩	作面早	在烧内禁区内																	
東		入後																	
	涉及地块	承包人 群 名																	
Ī	紫	· 基																	
	秸秆种类	玉米   水稻																	
-	地	坐洛																	
	秸秆去向	(用途)																	负责人(签字):
	方式	Y																	\\ \\ \\ \
	作业方式	数量 机械 人工																	负责
	画	数量																	
	作业	回回																	
-	) 	联条电话																	
村	身份证号码	(王体法人或 农机户)																	村委会(公章);
**	作业单位 (主	万寸																	<del>*</del>
望奎县	I S	15年	合	-	2	3	4	5	9	7	8	6	10	11	12	13	14	15	

注:1、本表以村为单位进行填报,明确到作业主体或单位。 2、作业方式:机械打包、手工收割;秸秆种类:玉米、水稻。 3、木表一式四份,一份村委会留存,一份报乡(镇)政府,两份报县农业农村局备案。

附件6

2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田作业台账 - 乡镇

望奎县	乡 (镇)	_						单位: 亩
마	**************************************	作业面积	作业主体个数	作业方式	方式	秸秆种类	中类	作业面积且不去禁
77.7		(世)	€	机械打包(亩)	人工收割(亩)	玉米(亩)	水稻(亩)	施工工作系统区内
合计								
T								
2								
3								
4								
rĊ								
9								
7								
∞								
6								
10								
11								
12								
13								
14								
15								
乡镇政	乡镇政府及有地单位(盖章):	章);		业务负责人(签字):	(簽字):			

注: 1、本表以乡镇为单位进行填报,明细到村。2、作业方式:机械打包、手工收割;秸秆种类:玉米、水稻。

### 2025 年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田补贴验收单

申报单位 (主体)			法人结	姓名				联系	电话				
法人身份证 号码					开户	中银行	Ţ						
银行账号					一卡道	通号							
申报主体 类型		□种植者	□专业合作	社 口农公	<b>业企业</b>	□家	庭农	.场 🗆	]农机,	户 []	村集	体	
作业地块是 否在禁烧区 内		申请补贴地 否达到"包 其他残余物 状;	成子"及 以处理干净		申请是否			面积 问题			(扌	L类型 T包、 工 收	
申报补贴面积、金额	□玉米 □水稻	申报面积	玉米(亩) 水稻(亩)					最补贴 €額		(元): (元):			
申报补地块 坐落	1、 多( <sup>2</sup> 2、 多( <sup>2</sup>		, 屯, 屯,		(坐落) (坐落)				其中 <u>3</u> 其中 <u>3</u>			水稻 水稻	亩。
申报单位 (主体) 承诺	助,如有關承担全部法	.所提供有关 转报、虚报、	篡改等失何		为,本		自愿 字 <b>:</b>	撤销词	亥项目	申报,			
核实验收	□玉米	验收合格	玉米(亩)							∃ (元);			
情况	□水稻	面积	水稻 (亩)					₹新 		(元):			
所在村核实 验收意见	验收人员签	字:	(公	章)	年	月月	日	负责	责人签	字:			
所在乡 (镇) 验收 意见	验收人员签	字:	(公	章)	年	月月	日	负责	责人签	字:			
被验收主体法	三人签字:		年	月	日								
生态和环境保	·护局意见:												

- 注: 1、此表由申报主体填写申报部分,村和乡镇填写核实确认部分,签字、盖章。附佐证资料。
  - 2、此表一式四份,一份主体留存,一份乡(镇)村审核,两份报农业农村局备案。
- **-** 1 6 **-**

附件8

2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田补贴发放公示表 - 乡镇、村

I												
	补贴金额	合计										
	补贴	小计										
	补贴标准	(元/亩)										村级(签字盖章):
	十 十 日 極											村级(
	秸秆种类	水稻										
	秸秆	未米										
	作业面积	(亩)										联系电话:
<b>₩</b>	作业地点	(村组、地块名称)										
W	中担子体力验	<b>中1</b> 及土)体右侧										填表人:
望奎县	[] <u>1</u>	7.5	•	1	2	3						

注:1、此表以村为单位进行填报公示,乡镇汇总填报公示。留存公示影像材料。 2、地块位置:以村为基准具体方位;秸秆种类;玉米、水稻。 3、此表一式四份,一份村委会留存,一份报乡(镇)政府,两份报县农业农村局备案。附佐证资料。

2025年望奎县秸秆禁烧区内秸秆离田补贴发放明细表 - 乡镇、村

望季具

生土力	7		٧.٦							
1	十四十 4 4 4 4	作业面积	作物种类		补贴资金		1. F	H 711	M L	は、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子、子
并专	甲拔土体名称 (亩)	(英)	玉米	水稻	(元)	另份此亏	井戸银行	银仃账亏	一折進亏	联系电话
1										
2										
3										
4										
5										
9										
L										
8										
6										
10										
11										
合计					-					
	村级意见				负责人签字和盖章:	≤和盖章:	年 月	Ш		
W	乡镇政府意见				业务负责人(签字):	(签字);	年 月	主要领导(签字): 出	<b>学</b> );	
	真	填表人:		联美	联系电话:					

备注: 1、此表以村为单位进行填报,乡镇汇总填报,所涉及村和乡镇需签字、盖章。 2、本表一式四份,一份村级留存,一份报乡(镇)政府审核,两份报氽业农村局备案。

抄送: 中省市直驻望各有关单位

望奎县人民政府办公室